

UCHWAŁA NR 202/2020
ZARZĄDU POWIATU GRODZISKIEGO
z dnia 28 stycznia 2020 r.

w sprawie: przeprowadzenia konsultacji „Programu współpracy Powiatu Grodziskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511 z późn. zm.) oraz § 3 ust. 1 pkt 2 Załącznika do uchwały Rady Powiatu Grodziskiego Nr II/10/2010 z dnia 9 grudnia 2010 roku w sprawie przyjęcia „Regulaminu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego, organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji” Zarząd Powiatu Grodziskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przeprowadzić konsultacje „Programu współpracy Powiatu Grodziskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”.

§ 2. Konsultacje będą przeprowadzone w terminie od dnia 10 lutego do dnia 19 lutego 2020 roku.

§ 3. 1. Konsultacje zostaną przeprowadzone w formie pisemnej poprzez zgłaszanie wniosków i uwag do projektu „Programu współpracy Powiatu Grodziskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”, stanowiącego załącznik do uchwały.

2. Zgłaszane wnioski i uwagi należy składać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 19 lutego 2020 r. w Biurze Obsługi Mieszkańca Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wielkopolskim, przysyłać drogą listowną na adres Starostwo Powiatowe w Grodzisku Wielkopolskim ul. Żwirki i Wigury 1, 62 - 065 Grodzisk Wielkopolskim (decyduje data wpływu do urzędu) lub pocztą elektroniczną na adres e-mail: promocja@pgw.pl.

3. Pisma anonimowe, niekompletne oraz nie zawierające uzasadnienia nie będą rozpatrywane.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Grodzickiemu oraz Naczelnikowi Wydziału Oświaty, Kultury i Promocji Starostwa Powiatowego w Grodzisku Wielkopolskim.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR 202/2020
ZARZĄDU POWIATU GRODZISKIEGO
z dnia 28 stycznia 2020 r.

w sprawie: przeprowadzenia konsultacji „Programu współpracy Powiatu Grodziskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”

Zgodnie z art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z art. 5 ust. 5 powołanej ustawy Rada Powiatu Grodziskiego Uchwałą Nr II/10/2010 z dnia 9 grudnia 2010 roku przyjęła „Regulamin konsultowania z radą działalności pożytku publicznego, organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji”. W myśl § 3 ust. 1 pkt 2 w/w Regulaminu konsultacje zarządza Starosta Grodziski na podstawie uchwały Zarządu Powiatu.

Uchwałą Nr XIII/97/2019 z dnia 26 listopada 2019 roku Rada Powiatu Grodziskiego przyjęła „Program współpracy Powiatu Grodziskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020”. Wojewoda Wielkopolski wydał rozstrzygnięcie nadzorcze, w którym stwierdził nieważność tej uchwały ze względu na istotne naruszenie prawa, stojąc na stanowisku, że zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym, wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Organ stanowiący jest zobowiązany zarówno do pełnej realizacji zawartego w delegacji ustawowej upoważnienia, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu delegacji ustawowej. Zarówno brak pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i jej przekroczenie w uchwale podjętej przez radę stanowi istotne naruszenie prawa. Organ nadzoru wskazał, że „Program współpracy Powiatu Grodziskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2020” nie zawiera wszystkich wymaganych przez ustawodawcę elementów. Program nie normuje zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Rada w tym zakresie postanowiła (rozdział XII Programu), że regulamin jej pracy określa Zarząd w formie uchwały. Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowe zasady powinny stanowić obligatoryjny element uchwały w sprawie przyjęcia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, a ich nieunormowanie przez radę skutkuje brakiem pełnej realizacji dyspozycji upoważnienia ustawowego wynikającego z przywołanego przepisu. Brak jest bowiem podstaw do przenoszenia tej delegacji ustawowej na Zarząd Powiatu Grodziskiego.

Ponadto Program nie zawiera obligatoryjnego elementu określonego w art. 5a ust. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, tj. uregulowań dotyczących „wysokości środków planowanych na realizację programu”. W Programie Rada Powiatu postanowiła jedynie, że „wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w budżecie Powiatu na rok 2020. Wydatki związane z realizacją zadań o których mowa

w programie nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2020” (rozdział XI Programu).

W ocenie organu nadzoru nie można uznać, że powyższy zapis, odsyłający do przyszłej uchwały budżetowej, spełnia wymóg określenia wysokości środków planowanych na realizację Programu. Zgodnie z dyspozycją ustawową wysokość tych środków powinna zostać określona w Programie. Zaznaczyć trzeba, że ustawodawca wprowadził wymóg określenia środków „planowanych”, co rozumieć należy jako podanie tej kwoty w wysokości prognozowanej. Ma to o tyle doniosłe znaczenie, że jest także wytyczną do opracowania uchwały budżetowej.

Prezentowane przez organ nadzoru stanowisko jest spójne z tym wyrażonym przez NSA w wyroku z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, w którym Sąd ten orzekł, że przepis przewidujący, iż „»wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu zostanie określona w budżecie (...)« nie stanowi prawidłowego wykonania przytoczonego powyżej upoważnienia ustawowego. Wbrew bowiem wynikającemu z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy obowiązkowi skonkretyzowania »wysokości środków planowanych na realizację programu«, Rada (...) tej wysokości nie skonkretyzowała, lecz odwołała się do przyszłej regulacji tej wysokości uchwałą budżetową, a więc odrębną uchwałą, dotyczącą zasadniczo innych zagadnień, podejmowaną w innym trybie i w innej procedurze, z pominięciem wymogów wprowadzonych przez ustawodawcę dla uchwalenia programu współpracy, w tym zwłaszcza z pominięciem przewidzianego w art. 5a ust. 1 wymogu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 oraz z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 5a ust. 1. Przewidziana zatem w kontrolowanej uchwale regulacja nie zapewniała prawidłowego zrealizowania ustawowych wymogów zawartych w upoważnieniu do jej podjęcia”.

W związku z tym, iż rada nie wyczerpała zakresu przedmiotowego, określonego w art. 5a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania, organ nadzoru uznał, że doszło do istotnego naruszenia prawa, stanowiącego podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

W związku z tym, iż przyjęty Program nie normuje zasad działania komisji konkursowej, w projekcie Programu, który zostanie poddany konsultacjom społecznym, w rozdziale XII dodano zapisy dotyczące działania komisji konkursowej.

Ponadto, w rozdziale IX, określono wysokość środków planowanych na realizację Programu.

W związku z powyższym, aby spełnić wymogi ustawy, podjęcie uchwały jest zasadne.